

I. Описание ситуации

Нелегальная торговля дикими животными представляет собой привлекательный бизнес за счет высоких доходов, что в итоге ведет к сокращению или полному исчезновению некоторых видов в дикой природе на территории России. В данном заключении мы постарались ответить на поставленные вопросы и включить основную информацию по указанной тематике. Необходимо отметить, что заключение не является исчерпывающим и дает преимущественно общее представление о сфере нелегального оборота охраняемых видов на основе законодательства Российской Федерации.

II. Основная информация

1. Какие нормы законодательства РФ нарушаются при отлове и последующей реализации видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (далее – «Красную книгу РФ»), либо в региональные Красные книги (модельный вид – средиземноморская черепаха)? Какова ответственность за данное нарушение? В какие государственные органы необходимо обращаться в случае выявления подобных фактов? Возможно ли в указанных случаях возмещение ущерба? Какие правовые нормы регламентируют возможность оперативного изъятия животных из незаконного оборота и их возврат в естественные места обитания? Какие государственные органы обладают полномочиями для изъятия животных, какова процедура изъятия?

1.1. Регулирование

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – **Федеральный закон «О животном мире»**) редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся в Красную книгу РФ и (или) Красные книги субъектов РФ.

Так, средиземноморские черепахи были включены в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.03.2020 № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации».

Оборотоспособность диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, допускается в исключительных случаях по разрешению (распорядительной лицензии). В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.03.2022 № 343 (ред. от 11.03.2022) «Об утверждении Правил выдачи разрешения на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», выдача разрешений на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ, а также разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ, подтверждается Федеральной службой по надзору в

сфере природопользования записью в реестре разрешений на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации¹.

В соответствии со статьей 55 Федерального закона «О животном мире» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды их обитания, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.2. Ответственность

1.2.1. Административная ответственность

Согласно статье 7.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – «**КоАП РФ**»), нарушение пользования объектами животного мира или водными биологическими ресурсами без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Федеральным законом от 14.04.2023 № 112-ФЗ были внесены изменения в статью 8.35 КоАП РФ, в соответствии с которыми расширен перечень объектов животного мира. Теперь к ним относятся не только животные и растения, но и все «другие организмы», занесенные в Красную книгу РФ и (или) охраняемые международными договорами Российской Федерации.

1.2.2. Уголовная ответственность

Статьей 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (далее – «**УК РФ**») предусмотрена уголовная ответственность за незаконную продажу особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ и (или) охраняемым международными договорами РФ, их частей и производных.

Кроме того, в 2019 году были внесены изменения в статью 258.1 УК РФ, в соответствии с которыми незаконное приобретение или продажа особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и дериватов (производных) с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», влечет применение уголовной ответственности, в том числе, в виде наложения штрафа до 1,5 млн рублей и лишения свободы до 5 лет.

Однако существенным недостатком нововведения является то, что статья 258.1 УК РФ касается не всех животных, включенных в Красную книгу РФ или в Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой

¹ Согласно пункту 7 Постановления, разрешение выдается в форме записи в реестре разрешений на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, который формируется и ведется в электронном виде Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

исчезновения от 1973 года² (далее – «**Конвенция СИТЕС**»), а только тех, которые находятся в перечне особо ценных животных, установленных постановлением Правительства РФ от 31.10.2013 № 978 «Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации». В него входят семь млекопитающих, четыре птицы, 11 рыб, в основном осетровые, 2 растения – женьшень настоящий и родиола розовая, и 1 гриб (рядовка мацутакэ).

В связи с вышеизложенным полагаем, что текущее законодательное регулирование упускает большую долю нелегального оборота животных, что свидетельствует о необходимости внесения изменений в данную статью и расширения перечня животных, подпадающих под ее действие.

Федеральным законом от 14.04.2023 № 113-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» введена статья 260.1 УК РФ, предусматривающая уголовную ответственность за умышленное уничтожение или повреждение, а равно незаконную добычу, сбор и оборот особо ценных растений и грибов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации.

Наказанием за указанное нарушение могут быть обязательные либо исправительные работы, либо принудительные работы со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового, либо лишение свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового.

Разработчики новеллы полагают, что она закрывает пробел в уголовно-правовой охране особо ценных растений и грибов. Однако остается та же проблема, связанная с узким перечнем объектов животного мира, которые подпадают под охрану статьи 258.1 УК РФ и статьи 260.1 УК РФ. Введение статьи 260.1 УК РФ стало основой для включения в перечень особо ценных животных двух новых видов растений и одного вида грибов в 2023 году.

1.3. Государственные органы, в которые можно обратиться

1.3.1. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (далее – «Росприроднадзор»)

В соответствии с частью 1 статьи 23.29 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.33–8.36 данного Кодекса, рассматривают органы, осуществляющие государственный экологический контроль.

Согласно пунктам 4 и 5 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)» (вместе с «Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)»), государственный

² Документ вступил в силу для СССР 8 декабря 1976 года.

экологический контроль осуществляют должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и ее территориальных органов.

1.3.2. Прокуратура РФ

Согласно части 1 статьи 28.4 КоАП РФ при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации.

Соответственно, в случае выявления факта нелегальной продажи охраняемых видов животных возможно обратиться в органы прокуратуры.

1.3.3. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – «Роскомнадзор»)

Деятельность Роскомнадзора по блокировке страниц интернет-ресурсов, где размещены объявления о продаже охраняемых видов животных, подробно рассмотрена в пункте 5.1 заключения.

1.3.4. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – «Роспотребнадзор»)

В соответствии со статьей 26.2 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» Правительством Российской Федерации устанавливаются Правила продажи отдельных видов товаров.

В соответствии с пунктом 52 «Правил продажи отдельных видов товаров» (Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2463) при продаже животных должна предоставляться следующая информация:

видовое название, сведения об особенностях содержания и разведения, количество животных или растений, наименование продавца, дата продажи, цена; сведения о номере и дате одного из документов, указанных в пункте 52 настоящих Правил (при продаже дикого животного или дикорастущего растения); оформленное в установленном федеральным органом исполнительной власти в области сельского хозяйства порядке ветеринарное свидетельство (ветеринарная справка), удостоверяющее, что животное здорово.

Соответственно, в случае если у продавца отсутствуют соответствующие документы, возможно привлечение к административной ответственности в соответствии со статьей 14.15 КоАП РФ «Нарушение правил продажи отдельных видов товаров». Нарушение соответствующих правил продажи влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере до 1 500 (одной тысячи пятисот) рублей; на юридических лиц до 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

Кроме того, возможно направить обращение в территориальный орган Роспотребнадзора с указанием на допущенные продавцом нарушения. Данное обращение будет рассмотрено в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

1.4. Возмещение ущерба

В соответствии со статьей 56 Федерального закона «О животном мире» юридические лица и граждане, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба животному миру, а при их отсутствии - по фактическим затратам на компенсацию ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Соответствующие таксы и методики исчисления ущерба животному миру закреплены в приказе Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 28.04.2008 № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания».

В соответствии с пунктом 45 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» незаконно добытые объекты животного мира, их части и выработанная из них продукция составляют неосновательное обогащение добывшего их лица (статья 1102 ГК РФ). В связи с чем безвозмездное изъятие или конфискация объектов животного мира не освобождает граждан, юридических лиц, незаконно добывших объекты животного мира, от обязанности возместить ущерб, нанесенный объектам животного мира и среде их обитания.

При этом в случае невозможности возвратить в натуре незаконно добытые объекты животного мира, их части и выработанную из них продукцию суд на основании статьей 1105 ГК РФ и статьей 56 Федерального закона «О животном мире» должен решить вопрос о взыскании стоимости этих объектов. При реализации гражданами, юридическими лицами незаконно добытых объектов животного мира, их частей и выработанной из них продукции взыскиваемая стоимость данных объектов должна включать в себя в том числе и сумму, полученную от реализации этих объектов.

1.5. Возможность оперативного изъятия и возврата в естественную среду обитания. Ответственные государственные органы

В соответствии со статьей 59 Федерального закона «О животном мире» объекты животного мира, изъятые из природной среды с нарушением законодательства РФ об охране и использовании объектов животного мира, безвозмездно изымаются либо конфискуются у владельца и возвращаются в среду обитания, либо, если их физическое состояние не позволяет возвратить их в среду обитания, а также полученная из них продукция подлежат реализации или уничтожению.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 11.03.2022 № 343 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» выпуск в естественную природную среду диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ, осуществляется в целях их сохранения и (или) пополнения природных популяций указанных животных.

В связи с тем, что Федеральная служба по надзору в сфере природопользования является (i) полномочным органом, осуществляющим государственный экологический контроль, а также (ii) осуществляет полномочия по выдаче разрешений на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ, в ведении данного органа находятся вопросы изъятия и возврата животных в естественную среду обитания.

Порядок реализации или уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет вернуть их в среду обитания, а также полученной из них продукции регламентирован Постановлением Правительства РФ от 09.01.2009 № 13 «О реализации или уничтожении безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет вернуть их в среду обитания, а также полученной из них продукции». Решение о реализации или об уничтожении объектов животного мира принимается руководителями Росприроднадзора или регионального органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Реализация или уничтожение объектов животного мира осуществляется по истечении месячного срока после направления соответствующего уведомления.

Вместе с тем необходимо отметить, что изучение нормативной базы позволяет судить о том, что на сегодняшний день нет единого порядка в отношении содержания животных, которых полагается выпустить.

Например, на региональном уровне принято постановление Правительства Москвы от 19.06.2007 № 473-ПП «О проекте закона города Москвы «Об охране диких животных в городе Москве», которым предусмотрены центры реабилитации диких животных, в которых осуществляется содержание и карантинирование диких животных, изъятых из незаконного пользования либо конфискованных по решению суда, а также диких животных, находящихся в беспомощном состоянии; определение возможности выпуска и выпуск в установленном Правительством Москвы порядке диких животных, находящихся в удовлетворительном физиологическом состоянии, в природную среду города Москвы (статья 12 вышеуказанного постановления).

Так, в Апелляционном определении Новосибирского областного суда от 20.06.2017 по делу № 33-5789/2017 установлено, что все конфискованные птицы согласно приговору изъяты и помещены в центр реабилитации.

Также необходимо отметить, что в 2019 году было принято постановление Правительства РФ от 12.12.2019 № 1659 «Об утверждении Правил обращения с конфискованными дикими животными в неволе, возврат которых в среду их обитания невозможен» (далее – «**Постановление Правительства РФ от 12.12.2019 № 1659**»), которым установлен порядок передачи с 1 января 2020 года для содержания и надлежащего ухода находящихся в неволе конфискованных диких животных, возврат которых в среду их обитания невозможен. Указанные правила распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих содержание и использование диких животных, в том числе в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах. Соответственно, данный акт не регламентирует порядок изъятия и выпуска в среду обитания диких животных.

В связи с этим полагаем, что вопрос порядка изъятия, содержания и выпуска в естественную среду обитания диких животных должен быть дополнительно проработан.

Считаем целесообразным инициировать процесс обсуждения необходимости принятия соответствующего нормативного акта, регулирующего данные вопросы.

2. Правовой статус Красных книг субъектов РФ

Согласно статье 6 Федерального закона «О животном мире», учреждение и ведение Красных книг субъектов РФ отнесено к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пунктами 12, 13 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 № 414-ФЗ также установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, относится создание и обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения; ведение Красной книги субъекта РФ.

Целью создания Красных книг субъектов является обеспечение животных и растений, проживающих только на территории конкретного субъекта и находящихся под угрозой, правовой защитой на региональном уровне.

Важную роль в унификации изданий Красных книг субъектов РФ играют подготовленные и утвержденные письмом Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 02-12-53/5987 от 27.07.2006 г. «Методические рекомендации по ведению Красной книги субъекта Российской Федерации», устанавливающие порядок и условия их подготовки. Однако несмотря на то, что рекомендации способствуют обеспечению единства методических и юридических подходов в ведении Красных книг субъектов, они содержат ряд спорных моментов.

Например, следствием выполнения рекомендации единообразия структур Красной книги РФ и Красной книги субъекта РФ (Методические рекомендации) является объединение в одном списке и федеральных, и региональных видов. Так, касатик безлистный (*Iris aphylla* L.) и ковыль опушеннолистный (*Stipa dasphylla* (Lindem.) Trautv.) занесены одновременно и в Красную книгу РФ, и в Красную книгу Липецкой области. Это вызывает сомнения, так как эти две группы относятся к разным уровням охраны.

Такое пересечение в первую очередь создает проблему в случае выявления должностным лицом факта правонарушения, объектом посягательства которого является растение или животное, занесенное одновременно в региональную красную книгу и Красную книгу РФ.

Согласно статье 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности только за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Таким образом, правовое регулирование вопросов административной ответственности за нарушение требований к охране и использованию редких видов животных и растений относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Федерации, однако, исходя из требований статьи 1.3.1 КоАП РФ, органы государственной власти субъектов Российской Федерации не вправе устанавливать

административную ответственность за совершение действий (бездействие), ответственность за которые уже установлена КоАП РФ.

Тем не менее на практике встречаются случаи, когда государственные органы субъектов устанавливают административную ответственность за нарушение требований, установленных не только региональным законодательством, но и закрепленных в нормах федеральных актов, в результате чего возникают противоречия в ходе реализации данных норм.

Так, статьей 4.2 закона Липецкой области от 19.06.2017 № 83-ОЗ «Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» предусмотрена ответственность за действия (бездействие), которые могут привести к гибели редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Липецкой области, к сокращению их численности или нарушению среды обитания (предусмотрена ответственность в виде административного штрафа), а также за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Липецкой области.

Соответственно, занесение организма одновременно в Красную книгу РФ и региональные Красные книги может привести к коллизии федеральных норм и норм субъектов.

Однако эту проблему можно решить указанием в региональном законодательстве на ограничение действия региональных законов в отношении видов животных и растений, занесенных в Красную книгу РФ. Например, статья 5.12 областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-ФЗ «Об административных правонарушениях» звучит следующим образом: «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, за исключением животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением».

Таким образом, органам государственной власти субъектов РФ следует принять меры по разработке полной правовой базы, регулирующей весь комплекс вопросов охраны и использования краснокнижных видов, включая вопросы установления ответственности за нарушение законодательства субъектов РФ в этой сфере.

3. Тот же комплекс вопросов, что и в пункте 1, но применительно к видам, НЕ занесенным в Красную книгу РФ, либо в региональные Красные книги (модельный вид – болотная черепаха).

Несмотря на то, что формально продажа видов, не включенных в Красные книги, не запрещена, в настоящее время в городах России осуществляется бесконтрольная продажа десятков тысяч черепах, документы о происхождении и состоянии которых отсутствуют. Теоретически данные действия можно квалифицировать как следующие нарушения:

3.1 Статья 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)»

Как правило, многие продавцы неохраняемых видов животных осуществляют продажу крупными партиями, в связи с чем соответствующий вид торговли может быть признан осуществлением предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица. Соответственно, можно обратиться в налоговую службу и сообщить о торговой точке по продаже животных.

3.2 Статья 245 УК РФ «Жестокое обращение с животными»

Жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечье, если это деяние совершено из хулиганских побуждений, или из корыстных побуждений, или с применением садистских методов, или в присутствии малолетних, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев.

Для того, чтобы сообщить о жестоком обращении с животными, необходимо написать заявление в полицию. Для ускорения процесса лучше всего подать заявление в полицейское отделение по месту совершения правонарушения.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.12.2018 № 498-ФЗ дикие животные, содержащиеся или используемые в условиях неволи с нарушением требований, установленных настоящим Федеральным законом, подлежат конфискации в установленных случаях.

Конфискованные дикие животные в неволе подлежат возвращению в среду их обитания. В случае, если возвращение указанных животных в среду их обитания невозможно, дальнейшее обращение с указанными животными осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.12.2019 № 1659. В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 12.12.2019 № 1659 решение об обращении с конфискованными животными принимается руководителем Росприроднадзора или руководителями территориальных органов с учетом заключения органов государственного ветеринарного надзора о безопасности их дальнейшего использования в месячный срок со дня вступления в законную силу решения суда о конфискации указанных животных.

Конфискованные животные передаются безвозмездно для содержания и (или) использования (применения) государственным (муниципальным) унитарным предприятиям и государственным (муниципальным) учреждениям, и имеющим условия для содержания и надлежащего ухода за конфискованными животными. При невозможности принятия конфискованных животных указанными организациями эти животные передаются безвозмездно для содержания и (или) использования (применения) иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (пункт 5 Постановления Правительства РФ от 12.12.2019 № 1659).

4. Какие нормы законодательства РФ нарушаются при нелегальном ввозе в Россию видов, не обитающих на территории РФ и включенных в приложение II к конвенции СИТЕС и их дальнейшем обороте на территории РФ (модельный вид – среднеазиатская черепаха)? Можно ли апеллировать к данной конвенции при продаже данного вида внутри России? Какие документы на торговлю данным видом должны иметь продавцы? В какие государственные органы следует обращаться при выявлении подобных фактов? Какова ответственность за данное нарушение? Каков может быть механизм для возврата черепах данного вида в страну – импортер?

4.1. Общее регулирование

Единственным международным соглашением, которое действует на территории России в сфере охраны дикой природы, является Конвенция СИТЕС, которая регламентирует вопросы возможности ввоза и вывоза исчезающих видов на территории стран-участниц соглашения.

В соответствии с данным документом на участников конвенции налагаются обязательства по принятию ряда мер в целях защиты видов, находящихся под угрозой исчезновения, в том числе, принимать меры по запрещению торговли образцами в нарушение положений Конвенции без получения разрешения в компетентном органе государства на экспорт и импорт и устанавливать наказание за торговлю такими образцами. Именно в рамках этого соглашения Росприроднадзор осуществляет контроль над оборотом экзотических животных в России.

Виды, находящиеся под угрозой вымирания и являющиеся объектами международной торговли, включены в Приложение I Конвенции, что обеспечивает их наивысшим уровнем защиты. За небольшим числом исключений коммерческая торговля такими видами запрещена.

Виды, которые не находятся под непосредственной угрозой вымирания, но могут подвергнуться такой угрозе, если торговля ими не будет предметом жесткого регулирования, включены в Приложение II СИТЕС. Для международной торговли такими видами требуется оформление разрешения на экспорт.

В соответствии с СИТЕС черепаха среднеазиатская (степная) включена в приложение II.

В целях обеспечения выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из СИТЕС, соответствующие требования выдачи разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, подпадающих под действие Конвенции, раскрыты и регламентированы на национальном уровне Постановлением Правительства РФ от 04.05.2008 № 337 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб» (далее – «**Постановление Правительства РФ № 337**») и Приказом Росприроднадзора от 02.12.2020 № 1672 (ред. от 29.10.2021) «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов

дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.06.2021 N 63827) (далее – «**Приказ Росприроднадзора № 1672**»).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 337 ввоз на территорию Российской Федерации видов дикой фауны и флоры, находящихся под защитой СИТЕС, допускается при наличии разрешительных документов административного органа по Конвенции или другого компетентного органа государства-экспортера и разрешения (сертификата) административного органа по Конвенции.³

Для ввоза видов, указанных в приложении II, требуется предварительное предоставление разрешения на экспорт или же сертификата на реэкспорт (пункт 4 статьи IV СИТЕС). В случае отсутствия соответствующего сертификата СИТЕС или его недействительности таможенные органы могут привлечь виновное лицо к административной ответственности.

4.2. Ответственность за ввоз видов из СИТЕС

За нарушение вышеуказанных положений при ввозе и вывозе видов, внесенных в СИТЕС, установлена административная ответственность по ряду составов, в том числе:

- Недекларирование либо недостоверное декларирование товаров (статья 16.2 КоАП РФ)

В случае недекларирования, предоставления недостоверных или недействительных документов, если такие сведения или документы послужили или могли послужить основанием для несоблюдения установленных международными договорами государств - членов Евразийского экономического союза, решениями Евразийской экономической комиссии, нормативными правовыми актами Российской Федерации запретов и ограничений, может быть возложена ответственность в виде административного штрафа с конфискацией товаров, явившихся предметами административного правонарушения, или без таковой либо конфискацию предметов административного правонарушения.

Так, постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 07.02.2018 № 09АП-69999/2017 по делу № А40-213998/17 был подтвержден факт законности привлечения к ответственности по ст. 16.2 КоАП РФ. Было установлено, что предоставленный при декларировании живых животных, указанных в спорной декларации сертификат СИТЕС № 003606 от 14 апреля 2017 г. на экспорт яванских макак (MACACA FASCICULARIS), которые входят в ПРИЛОЖЕНИЕ II СИТЕС, является поддельным. Для установления данного факта Домодедовской таможней в Росприроднадзор Российской Федерации было направлено письмо об оказании содействия с целью проверки достоверности сертификата СИТЕС. Согласно полученному ответу, сертификат СИТЕС от 14 апреля 2017 г. № 003606 на вывоз 35 яванских макак из Республики Узбекистан в

³ Административным органом СИТЕС в России является Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Российскую Федерацию специалистами Госкомэкологии Республики Узбекистан не выдавался.⁴

- Несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза или из Российской Федерации (статья 16.3 КоАП РФ)

В случае несоблюдения установленных международными договорами государств - членов Евразийского экономического союза, решениями Евразийской экономической комиссии, нормативными правовыми актами Российской Федерации запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров устанавливается административная ответственность в виде административного штрафа с конфискацией товаров, явившихся предметами административного правонарушения, или без таковой.

Так, Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 26.02.2018 № 09АП-858/2018 по делу № А40-189663/17 признано законным постановление Домодедовской таможни от 12.09.2017 о привлечении ИП Хачатурян Э.С. к административной ответственности по части 1 статьи 16.3 КоАП РФ в связи с отсутствием документа, подтверждающего соблюдение установленных международными договорами государств - членов ЕАЭС и нормативно-правовыми актами Российской Федерации, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов ЕАЭС, запретов и ограничений при ввозе на территорию России зеленых мартышек (CHLOROCEBUS SABAEUS), которые входят в ПРИЛОЖЕНИЕ II СИТЕС.

4.3. Порядок изъятия

Порядок использования на территории Российской Федерации безвозмездно изъятых или конфискованных и обращенных в собственность государства диких животных и растений, дериватов, подпадающих под действие СИТЕС, регламентирован Постановлением Правительства РФ от 28.05.2003 № 304 «Об утверждении Правил использования безвозмездно изъятых или конфискованных диких животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г.» (далее – «**Постановление Правительства РФ от 28.05.2003 № 304**»).

В соответствии с требованиями СИТЕС решение об использовании образцов принимает Росприроднадзор на основании заключения научного органа Конвенции в Российской Федерации с учетом законодательства Российской Федерации и необходимости обеспечения надлежащих условий содержания и биологических потребностей животных, а также исключения жестокого обращения с ними.

Федеральные органы исполнительной власти или их территориальные органы, у которых временно находятся конфискованные или изъятые образцы, не позднее 3 дней с даты безвозмездного изъятия образцов или получения решения о конфискации образцов уведомляют Росприроднадзор, который, в свою очередь, до принятия в установленном порядке решения об использовании образцов определяет специализированную

⁴ Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 07.02.2018 N 09АП-69999/2017 по делу N А40-213998/17

организацию, которой передаются образцы для временного содержания (хранения) (пункты 3 и 4 Постановления Правительства РФ от 28.05.2003 № 304).

При этом расходы специализированной организации по временному содержанию (хранению) возмещаются физическим или юридическим лицом, у которого они безвозмездно изъяты или конфискованы.

В течение 30 дней должно быть принято одно из следующих решений:

- a) о возврате в страну экспорта (после консультации с соответствующим государством);
- b) о выпуске в естественную природную среду;
- c) о безвозмездной передаче для содержания и (или) использования в природоохранных, научных и просветительских целях государственным (муниципальным) унитарным предприятиям и учреждениям, а в случае отсутствия возможности принятия живых образцов - иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для содержания и (или) использования в природоохранных, научных и просветительских целях;
- d) об умерщвлении (при наличии заключения органов ветеринарного надзора).

При этом изучение информации на различных интернет-ресурсах позволяет судить о том, что на данный момент нет единой системы центров по передержке изъятых видов животных. Так, на сайте Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – «Росгвардия») в 2019 году была размещена информация о контрабанде более четырех тысяч среднеазиатских черепах, которые были временно размещены в «здании ветеринарного факультета Оренбургского государственного аграрного университета».⁵

4.4. Торговля внутри страны

По большому счету в России требования СИТЕС реализованы только для оборота и содержания диких животных, не обитающих на территории нашей страны, но находящихся на ней, получение каких-либо разрешительных документов не требуется. Вопросы незаконной продажи, а также наказания за незаконный оборот видов, ввезенных на территорию РФ, в компетенцию Росприроднадзора не входят.

Единственными требованиями к продаже внутри страны установлены в Постановлении «Правил продажи отдельных видов товаров № 2463 от 31 декабря 2020 г.»⁶ Согласно этому документу продавец вместе с товаром должен предоставить покупателю информацию:

- a) видовое название, сведения об особенностях содержания и разведения;
- b) номере и дате разрешения (лицензии) на добывание определенных видов диких животных, выданного в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

⁵ <https://rosgvard.ru/ru/news/article/rosgvardiej-i-policiej-presechena-kontrabanda-bolee-chetyrex-tysyach-dikix-zhivotnyx-iz-krasnoj-knigi>

⁶ В действительности единственный документ, регламентирующий порядок продажи животных.

с) номере и дате разрешения на ввоз на территорию Российской Федерации определенных видов диких животных и дикорастущих растений, выданного компетентным органом страны-экспортера или иным уполномоченным на выдачу такого разрешения органом (в отношении ввезенных в Российскую Федерацию диких животных и дикорастущих растений, попадающих под действие СИТЕС или конфискованных в результате нарушения СИТЕС);

d) номере и дате свидетельства о внесении зоологической коллекции, частью которой является предлагаемое к продаже дикое животное (в отношении диких животных, разведенных в неволе и являющихся частью зоологической коллекции).

Соответственно, в случае реализации внутри страны животных, попадающих под действие СИТЕС, которые были ввезены в Российскую Федерацию в порядке экспорта, продавец должен иметь на руках сведения о разрешении на ввоз данного животного на территорию Российской Федерации.

В случае если продавец не может предоставить соответствующую информацию, его можно привлечь к административной ответственности по статье 14.15 КоАП РФ «Нарушение правил продажи отдельных видов товаров». Нарушителя соответствующих правил продажи влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере до 1 500 (одной тысячи пятисот) рублей; на юридических лиц до 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

Также на региональном уровне могут быть приняты акты, регламентирующие особенности торговли животными. Так, в Москве действовало постановление Правительства Москвы «О правилах добывания и коммерческом использовании диких наземных животных в г. Москве и на прилегающих подведомственных территориях» от 19 августа 1997 г. № 630, но в 2021 году постановлением Правительства Москвы № 1547-ПП было снято с контроля в связи с выполнением.

Вместе с тем, полагаем, что такой ограниченный перечень требований, закрепленных единственным актом о правилах торговли, не способствует повышению эффективности борьбы с незаконным оборотом животных.

5. Каково юридическое основание для возможной блокировки объявлений о продаже диких животных на электронных торговых площадках в трех перечисленных выше случаях? В какие структуры можно обращаться с этой целью? Можно ли привлечь к ответственности человека, дающего объявление о покупке дериватов «краснокнижных» животных (на примере рогов сайгака)?

5.1. Блокировка сайтов

Согласно пункту 6 статьи 10 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – «**Закон об информации**») запрещается распространение информации, за которую предусмотрена административная или уголовная ответственность.

Предоставление возможности доступа к информации, содержащей побуждение к совершению действий по приобретению особо ценных диких животных, за осуществление которых законодателем предусмотрена уголовная ответственность, с помощью

информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», является распространением запрещенной в Российской Федерации информации.

Согласно статье 15.1 Закона об информации в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создается единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – «реестр»). Основанием для включения в реестр сведений, является, помимо прочего, вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Таким образом, законодателем предусмотрена возможность, ограничения распространения информации через сеть «Интернет» в целях защиты прав и законных интересов других лиц, предотвращения распространения информации, за которую предусмотрена уголовная или административная ответственность, в том числе, путем признания ее судом запрещенной к распространению на территории Российской Федерации и включения на основании судебного постановления интернет-сайта в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов.

Нахождение в открытом доступе в сети «Интернет» информации, побуждающей приобретать животных, занесенных в Красную книгу РФ, фактически способствует совершению преступлений, тем самым нарушаются публичные интересы Российской Федерации и права неопределенного круга лиц, в том числе право граждан на гарантированную Конституцией Российской Федерации жизнь в правовом государстве.

На сегодняшний день торговые онлайн-площадки остаются доминирующим интернет-ресурсом для покупки и продажи животных, в том числе, краснокнижных. При этом онлайн-торговлю крайне сложно контролировать, в связи с чем систематическая работа в этом направлении сложно реализуема. В 2018 год Министерство природных ресурсов и экологии (далее – «Минприроды РФ») вместе с IFAW опубликовало отчет о масштабах интернет-торговли дикими животными, в соответствии с которым текущее состояние дел по данному вопросу является неутешительным. При этом доля черепих составила 45% от всех обнаруженных образцов.⁷ В 2020 году WWF России опубликовал доклад «Коммерческий оборот диких животных в РФ».⁸ Эксперты оценили размеры торговли дикими животными в российском интернете на уровне 640 миллионов рублей в течение трех месяцев. 55% объявлений о продаже/покупке диких животных, их частей и дериватов было выявлено в Москве и Санкт-Петербурге. Авторы доклада отметили, что в России отсутствует система контроля за оборотом диких животных, их частей и дериватов в интернете.

Роскомнадзор – подразделение Министерства связи России, осуществляющее надзор за информацией в Интернете. В полномочия Роскомнадзора входит осуществление блокировок сайтов, ip-адресов, сетей и приложений в Интернете на основании решений

⁷ http://www.mnr.gov.ru/docs/metodicheskie_dokumenty/

⁸ https://www.researchgate.net/publication/341233647_Wildlife_Trade_in_the_Russian_Federation

судов и постановлений государственных органов России по ограничению доступа к запрещенной информации.⁹

Периодически Роскомнадзор блокирует сайты с объявлениями о продаже краснокнижных зверей и вносит соответствующие страницы сайтов в Единый реестр запрещенной информации (далее – «**Реестр запрещенной информации**») на основании решения суда.¹⁰

На сегодняшний день на сайте Роскомнадзора <https://rkn.gov.ru/treatments/> можно отправить обращение со сведениями о сайте или странице с объявлениями о продаже диких животных.

Вместе с тем, с учетом того, что работа с обращениями граждан, объединений граждан и юридических лиц осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в соответствии с которым срок рассмотрения обращения составляет 30 дней, данный механизм нельзя признать действенным.

Органами прокуратуры также может проводиться проверка исполнения законодательства в сфере противодействия распространению в телекоммуникационной сети «Интернет» информации, содержащей сведения о деятельности, представляющей опасность для окружающей природной среды.

При выявлении фактов необоснованного распространения рекламы и иной информации по вопросу реализации объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в целях устранения нарушений прокуратура вправе обратиться в суд с заявлением о признании размещенной на интернет-страницах информации запрещенной.

Так, по иску прокурора судом было принято решение направить в Роскомнадзор сведения о включении интернет-ресурса в Реестр запрещенной информации, в связи с тем, что «нахождение в открытом доступе в сети «Интернет» информации, побуждающей приобретать пресмыкающегося серого геккона, занесенного в Красную книгу РФ и международные договоры, участником которых является Российская Федерация, фактически способствует совершению преступлений, тем самым нарушаются публичные интересы Российской Федерации и права неопределенного круга лиц, в том числе право граждан на гарантированную Конституцией РФ жизнь в правовом государстве».¹¹

Материалы прокурорских проверок также будут направляться в контролирующие и правоохранительные органы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

Инструмент блокировки сайтов может являться довольно эффективным средством, поскольку ограничение доступа мотивирует владельцев площадок внедрять правила торговли. Вместе с тем, как отмечал руководитель Роскомнадзора А. Жаров еще два года

⁹ В Единый реестр запрещенной информации с 2012 по 2017 год на основании 1395 судебных решений были внесены 2143 интернет-страницы за продажу редких животных и 363 страницы за жестокое обращение с ними

¹⁰ <https://rkn.gov.ru/press/publications/news47714.htm>

¹¹ Решение Охинского городского суда Сахалинской области Решение от 18 июля 2017 года (аналогичное решение Калининского районного суда г. Тюмени № 2-3187/2016 2-3187/2016 от 17 мая 2016 г. по делу № 2-3187/2016)

назад: «Сейчас механизмов оперативного противодействия такому нечеловечному контенту (жестокое обращение и незаконные продажи редких животных), которые позволяли бы пресекать его распространение сразу после обнаружения, нет».¹²

На сегодняшний день для блокировки Роскомнадзором ресурса, на котором размещено объявление о нелегальной продаже редких животных, требуется решение суда, что, разумеется, не способствует быстрому урегулированию вопроса.

Представляется, что для повышения эффективности борьбы с незаконным оборотом животных в интернете необходимо дополнить пункт 5 статьи 15 Закона об информации, который предусматривает случаи возможности блокировки сайта во внесудебном порядке, положением об ограничении нелегальной торговли животными, включенными в федеральные и региональные Красные книги.

Необходимо отметить, что в 2019 году в Государственную Думу РФ был внесен законопроект, касающийся возможности блокировки сайтов во внесудебном порядке в случае обнаружения информации, содержащей материалы о жестоком обращении с животными,¹³ однако в 2023 году он был отклонен. Считаю необходимым внести также законопроект, затрагивающий случаи нелегальной торговли животными.

5.2. Скупка дериватов

Федеральным законом «О животном мире» установлено, что все сделки, совершаемые в отношении животного мира в нарушение законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, являются недействительными.

Соответственно, незаконно добытые объекты животного мира не могут быть предметом гражданского оборота.

Вместе с тем, дериваты целого ряда животных, в том числе, рога сайгака, пользуются большой популярностью на черном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации установлено, что незаконные добыча, содержание, а равно как и приобретение, хранение особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и дериватов (производных) является уголовно-наказуемым деянием.

Соответственно, лицо, скупающее дериваты, животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации, может быть привлечено к уголовной ответственности.

При этом в связи с тем, что сайгак включен в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 31.10.2013 № 978 «Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым

¹² <https://www.asi.org.ru/news/2017/12/11/roskomnadzor-zhivotnye/>

¹³ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/812541-7>

международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации», объявления о продаже или скупке дериватов сайгака подпадают под действие статьи 258.1 УК РФ.

Так, в Постановлении Президиума Оренбургского областного суда от 05.08.2019 по делу № 44у-119/2019 был сделан вывод о правильности такого подхода. Факт приобретения осужденным *** в торговой сети (адрес) не свидетельствует об отсутствии в действиях К. состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 258.1 УК РФ. Диспозиция части 1 статьи 258.1 УК РФ предусматривает самостоятельные альтернативные деяния, совершение каждого из которых образует объективную сторону рассматриваемого преступления. Доводы кассационной жалобы о том, что органами предварительного следствия не установлен факт незаконной добычи ***, изъятой у К., в связи с чем он подлежит оправданию, являются необоснованными».¹⁴

Необходимо отметить, что Минприроды РФ еще в 2014 году предлагало ввести уголовную ответственность за покупку дериватов охраняемых животных (белого медведя, сайгака, диких кошек и т.д.) и приравнять к браконьерству.¹⁵

6. Какой юридический механизм можно рекомендовать для инициирования ограничения ввоза инвазивных видов животных на территорию РФ (на примере красноухой черепахи)?

Инвазивные виды включает виды животных и растений, случайно занесенных человеком в новые для них регионы, где они успешно приживаются и захватывают новые территории, что негативно влияет на местную фауну и флору.

На сегодняшний день в Российской Федерации нет разработанного механизма по борьбе с инвазивными видами животных. Представляется наиболее правильным по данному вопросу изучить опыт иностранных государств с тем, чтобы перенять наиболее удачные практики по борьбе с соответствующими видами.

Так, в ЕС был установлен запрет на ввоз на его территорию и продажу ряда видов животных и растений, которые признаны враждебными к местной фауне и флоре (EU's invasive alien species regulation).¹⁶ В связи с этим запрещены продажи запрещенных видов (в том числе, в зоомагазинах – им дан срок в течение двух лет прекратить продажи) и ввоза их на территорию стран ЕС, предписано ввести систему надзора и предусмотреть превентивные меры для пресечения распространения инвазивных видов.

III. Рекомендации

Изучение положений законодательства и имеющейся судебной практики позволяет судить о том, что на сегодняшний день существует ряд пробелов в законодательстве и проблем, мешающих эффективной борьбе с нелегальным оборотом животными (в том числе, черепахами).

¹⁴ Постановление Президиума Оренбургского областного суда от 05.08.2019 по делу N 44у-119/2019

¹⁵ <https://www.garant.ru/news/585648/>

¹⁶ EU Regulation 1143/2014 on Invasive Alien Species
https://ec.europa.eu/environment/nature/invasivealien/index_en.htm

Ниже рассмотрен ряд предварительных рекомендаций, сформулированных по итогам подготовки данного заключения, которые должны быть в дальнейшем дополнительно более подробно изучены:

1. Инициировать внесение в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» поправок о возможности блокировок интернет-ресурсов, содержащих сведения о нелегальной продаже животных, во внесудебном порядке;
2. Изучить опыт зарубежных интернет-площадок по борьбе с размещением объявлений о нелегальной продаже охраняемых животных;¹⁷
3. Организовать сотрудничество с интернет-площадками (такими, как Avito), стимулируя их к введению запрета на онлайн-торговлю охраняемыми видами, а также оказывать таким компаниям помощь в принятии действенной политики, не позволяющей размещать объявления о продаже запрещенных животных и позволяющей требовать от владельцев ресурсов удалять объявления о нелегальной продаже животных;
4. Разработать типовой пакет документов, включающих шаблоны заявлений для подачи в уполномоченные государственные органы сведений о нарушении требований законодательства в сфере нелегального оборота животных в целях оптимизации процесса подачи соответствующих обращений;
5. Создать сайт с основной информацией о мерах борьбы с нелегальным оборотом животных и разместить вышеуказанные шаблоны документов с тем, чтобы любой человек, столкнувшийся с фактом нелегальной продажи, смог использовать данные документы для подачи обращения в компетентные государственные органы;
6. Более детально изучить вопрос порядка изъятия, содержания и выпуска в естественную среду обитания конфискованных животных, создания и функционирования реабилитационных центров;
7. Расширить сферу деятельности общественного экологического контроля в рамках статьи 10 Федерального закона «О животном мире», в том числе, привлекаться государственными органами к осуществлению мероприятий по охране окружающей среды и животного мира, запрашивать у них информацию и отчеты о деятельности в рамках борьбы с нелегальной продажей охраняемых видов, участвовать в общественных экологических слушаниях,;
8. В рамках реализации вышеуказанного пункта учредить некоммерческую организацию по борьбе с нелегальным оборотом охраняемых животных;
9. Инициировать внесение изменений в законодательство субъектов РФ об ограничении действия региональных законов в отношении видов животных и растений, занесенных в Красную книгу РФ;

¹⁷ В 2018 году ряд интернет-компаний, в том числе коммерческие онлайн-площадки и социальные сети, объединили усилия с WWF, IFAW и TRAFFIC ради создания «Глобальной коалиции по ликвидации незаконной торговли дикими животными на основе средств Интернета» (в состав коалиции вошли, в частности, Google, eBay, Etsy, Facebook, Instagram, Microsoft, Tencent, Baidu и Alibaba).

10. Изучить опыт зарубежных стран по борьбе с инвазивными видами животных.

Разумеется, остается еще много незакрытых вопросов. В том числе, вопрос о том, каким образом можно отследить объявления о продаже или скупке охраняемых животных в закрытых группах и сообществах в социальных сетях и интернет-сайтах с ограниченным доступом; невозможности определения вида животного по объявлениям без специального образования (что, разумеется, сказывается и на качестве мониторинга интернет-сайтов, проводимыми правоохранительными и иными органами).